

ETUDE FÉDÉRATION SYNTEC X INSTITUT SAPIENS

Favoriser les créations régionales d'emplois à haute valeur ajoutée

Synthèse



La prospérité des territoires est au cœur des préoccupations politiques. La fracture latente entre les zones dynamiques et les zones dévitalisées entraîne de nombreux dysfonctionnements économiques et sociaux qu'il est impératif de résorber. L'élection de nouveaux exécutifs régionaux doit être l'occasion de mettre en avant les solutions et les leviers déployables pour parvenir à inverser cette tendance. Parmi les outils disponibles, les emplois à haute valeur ajoutée sont les plus efficaces. La création de ces emplois sur un territoire génère activités et croissance, éléments constitutifs de la prospérité locale. Par leur nature, ces emplois participent au dynamisme local et génèrent d'importantes externalités positives. A travers cette étude nous avons ainsi tenté d'évaluer les effets d'entraînement de ces emplois, avant d'estimer les facteurs favorisant leur implantation territoriale, dans le but de fournir une grille d'analyse et une feuille de route aux futurs présidents de Régions.

La notion d'emplois à haute valeur ajoutée, dans la façon dont elle est définie par l'INSEE n'est pas suffisamment précise, par ses multiples dimensions, pour satisfaire aux besoins de notre analyse. Notre ambition étant d'évaluer avec finesse l'effet des métiers liés au secteur Syntec et associé sur les territoires, nous avons préféré retenir la notion d'emplois à fonctions métropolitaines. Ces emplois constituent le véritable point d'ancrage du dynamisme social et économique d'un territoire (Bouba-Olga, 2018), et contribuent largement à la croissance des différents territoires concernés (Catin et Van Huffel, 2017). Notre analyse démontrant que les fonctions de cadres métropolitaines ont un effet territorial plus important que les emplois, ils ont été privilégiés comme objet d'étude.

Les cadres à fonctions métropolitaines sont les moteurs de la croissance locale d'un territoire. Que ce soit en période de crise (2007 - 2012) ou en période de reprise (2012 - 2017), il existe une très forte corrélation entre les créations locales et la croissance d'un territoire (supérieure à 94%).

Ces postes de cadres remplissent ainsi des fonctions d'amortisseurs et d'accélérateurs économiques, les rendant incontournables pour un territoire. De manière plus précise, nous observons que :

- Les régions où la création de postes de cadres métropolitains entre 2007 et 2017 été la plus forte, sont aussi celles ayant connu la plus forte croissance, la plus forte création d'emploi et la plus forte amélioration de la richesse distribuée par habitant.
- Certaines régions ont connu un solde négatif de création d'emplois, mais n'ont pas vu leurs richesses diminuer grâce à la création d'emplois et de cadres à fonctions métropolitaines, qui semblent ainsi agir comme des stabilisateurs en temps de crise.
- Les performances liées à la richesse et au reflux du taux de chômage sont corrélées à la création des cadres et des emplois à fonctions métropolitaines.

La création de ces postes, est donc un objectif économique devant être poursuivi de manière prioritaire par des exécutifs locaux. Néanmoins, ces ressources ne sont pas réparties de la même façon sur le territoire. L'hétérogénéité de la localisation de ces emplois peut expliquer les différences de dynamisme économique entre les territoires. L'Ile-de-France, tirée par Paris et son attractivité mondiale, concentre 43% du total des cadres à fonctions métropolitaines. Des régions comme la PACA ou l'AURA, profitent-elles aussi de la présence d'une grande métropole pour avoir un stock important d'emplois et de cadres de cette nature.

Les facteurs expliquant cette hétérogénéité sont nombreux. La littérature nous enseigne que la création d'entreprises et d'emplois s'explique tout d'abord par elle-même : les emplois appellent les emplois (Holcombe, 1998). L'accès aux transports et à l'éducation sont également des facteurs déterminants de l'attractivité d'un territoire (Sen, 1998). Plus surprenant, la présence d'un tissu associatif est également à prendre en compte, les associations structurent l'entrepreneuriat local et favorisent ainsi le développement de nouveaux projets (Thornary, 2016).

Les résultats montrent l'importance de ces trois facteurs dans le processus de création des cadres à fonction métropolitaine. Un territoire disposant de ces infrastructures aura donc une tendance soit à créer des postes de cette nature, soit à entraîner un processus de délocalisation inter-



régionales en attirant des fonctions déjà existantes (principalement depuis l'île de France). Notre évaluation économétrique démontre que la présence d'une gare ouverte sur un territoire génère 768 postes de cadres, une école 113, et une association active 8.

L'enjeu pour les exécutifs locaux est donc d'opérer un choc d'attractivité de leur territoire, pour attirer et fidéliser ces actifs qui génèrent d'importantes externalités économiques. Un territoire attractif est un territoire équipé. C'est tout l'objectif des propositions communes que nous avons formulées avec Asterès : parvenir à hisser les villes et les territoires au même niveau d'attractivité qu'une métropole comme Paris ou qu'une région comme l'Ile-de-France, en les dotant, d'une manière ou d'une autre, des mêmes atouts.



Travaux supervisés par Olivier Babeau, président fondateur de l'institut Sapiens.

L'Institut Sapiens a été mandaté par la Fédération Syntec pour travailler sur la localisation des services à haute valeur ajoutée. Nous avons bénéficié d'une totale indépendance dans la conduite de cette étude. Les sources de l'ensemble des données utilisées sont disponibles dans l'étude. Les propos tenus ici n'engagent que leurs auteurs.

L'objectif de la présente étude est de montrer le caractère multidimensionnel et complexe des emplois considérés comme « à haute valeur ajoutée » ; de présenter la répartition géographique de ces emplois ; d'estimer les effets économiques de ces emplois sur les territoires ; et de proposer des pistes pour garantir une meilleure répartition de ces emplois à travers l'analyse des facteurs déterminants pour cette création.

